



**Processus participatif d'élaboration d'un plan stratégique de développement par la méthode de JPD**

by CREPA/IRC

**NETSSAF Coordination Action**



Project supported by the European Union under the 6<sup>th</sup> Framework Programme  
Start date: 1<sup>st</sup> of October 2006  
Contract number: 032443

**Processus participatif d'élaboration d'un plan stratégique de développement par la méthode de Journée publique de dialogue (JPD).**

**CAS DE LA COMMUNE DE KAYA – BurkinaFaso (Décembre 2003)**

**INTRODUCTION**

Depuis plusieurs années, beaucoup de pays de la sous-région se sont engagés dans le processus de la décentralisation pour faire face aux problèmes multiformes et complexes de tout ordre auxquels ils sont confrontés.

La Décentralisation comme mode gestion est actuellement dans la quasi-totalité de ces pays, un processus en incubation ou en gestation avec ses errements, ses hésitations, ses faiblesses, cependant, mais il ne demeure pas moins qu'elle reste toujours un moyen sûr de diffusion des responsabilités à des niveaux permettant une participation directe des populations aussi bien dans la prise de décisions que de leur application. Cependant, il importe de souligner que la mise en oeuvre du processus de décentralisation dont les contours et les enjeux requièrent un caractère complexe et multisectoriel suppose des moyens financiers, matériels et logistiques nécessaires, mais aussi des compétences et de l'expertise pluridisciplinaires qui manquent le plus souvent au niveau des municipalités.

C'est à partir de toutes ces considérations ci-dessus mentionnées et sur la base des objectifs qu'il s'est assigné dans le cadre de la phase IV de son programme que le CREPA s'est proposé d'accompagner les collectivités locales engagées dans la mise en oeuvre effective du processus de Décentralisation en cours dans les 15 pays en Afrique occidentale et centrale dans l'optique d'impulser une dynamique d'un développement endogène durable.

Dans ce processus, le CREPA est de plus en plus sollicité par les municipalités pour l'appui à la gestion municipale des eaux usées, des excréta, des eaux pluviales, des déchets solides et de l'approvisionnement en eau potable dans plusieurs capitales et villes africaines.

Il s'est agi de tester des approches et des hypothèses qui ont conduit à mettre au point une nouvelle démarche méthodologique pour doter les municipalités d'un plan stratégique de développement communal et les voies et moyens de sa mise en oeuvre. Ce présent document qui s'inscrit dans une logique descriptive et analytique se propose sans prétendre à l'exhaustivité de capitaliser la stratégie du CREPA dans la commune de Kaya.

Le CREPA s'est engagé à les aider à faire l'analyse diagnostique des véritables problèmes qui entravent ce développement, à trouver des solutions alternatives aux situations que vivent les populations, ainsi que des stratégies endogènes de mise en





**Processus participatif d'élaboration d'un plan stratégique de développement par la méthode de JPD**

by CREPA/IRC

**NETSSAF Coordination Action**



Project supported by the European Union under the 6<sup>th</sup> Framework Programme  
Start date: 1<sup>st</sup> of October 2006  
Contract number: 032443

oeuvre de ces solutions à travers un processus de planification participative dont l'objectif prioritaire vise à doter les municipalités de plan stratégique de développement.

## **METHODOLOGIE D'ELABORATION ET DE CONDUITE DU PLAN STRATEGIQUE DE DEVELOPPEMENT COMMUNAL DE KAYA**

Le CREPA a opté pour une démarche fondée sur la participation effective et responsable des acteurs locaux. Dans cette logique participative, la démarche consiste à bien identifier les acteurs pertinents. A bien identifier avec eux les problèmes à résoudre, à fixer avec eux les objectifs à atteindre, à chercher et trouver les appuis nécessaires à leurs initiatives, à assurer la cohérence des plans de développement sectoriel avec les exigences du développement communal.

Cette démarche se définit comme une démarche essentiellement d'accompagnement des autorités municipales pour développer leurs capacités à analyser et à résoudre eux-mêmes et ensemble avec les populations les problèmes auxquels elles sont confrontées, à concevoir, à programmer et à réaliser leur propre développement.

S'appuyant sur cette démarche participative, consensuelle et communautaire, l'exercice de planification s'est effectuée en plusieurs étapes qui peuvent se synthétiser de la manière suivante :

### **1. Etude Diagnostique**

Objectif de l'étude : Faire l'état des lieux de la ville de Kaya dans les domaines de la gouvernance, des équipements et infrastructures, des activités économiques, de l'accès aux services sociaux de base, de l'environnement et du cadre de vie, etc.

Cette étude a été réalisée par une équipe multidisciplinaire composée d'un Géomètre Urbaniste, d'un Sociologue et d'un Architecte Urbaniste

### **2. Organisation de la Journée Publique de Dialogue (J P D)**

La JPD a servi d'outil de planification participative dans le processus d'élaboration du plan stratégique de développement communal.

Cent soixante (160) participants qui constituent un échantillon pertinent et représentatif de toutes les composantes de la population de Kaya (Hommes, Femmes, Jeunes, Vieux, Cultivateurs, Commerçants, Ménagères, Chômeurs, Elus locaux, Autorités Administratives, Coutumières et Religieuses, Représentants des différents services, ONG et mouvement associatif) ont assisté et pris une part active à la Journée Publique de Dialogue (J P D).



For further information, visit the web page: [www.netssaf.net](http://www.netssaf.net)



## Processus participatif d'élaboration d'un plan stratégique de développement par la méthode de JPD

by CREPA/IRC

### NETSSAF Coordination Action



Project supported by the European Union under the 6<sup>th</sup> Framework Programme  
Start date: 1<sup>st</sup> of October 2006  
Contract number: 032443

### **Arbre à problèmes (Analyse Relationnelle, Causes et Effets)**

L'analyse des problèmes identifie les aspects négatifs d'une situation existante et établit les relations de causes à effets entre les problèmes existants.

Cette démarche est composée de plusieurs étapes qui sont les suivantes :

- Définir avec précision le cadre et le sujet de l'analyse
- Focus Groupes : Répartir les participants en trois groupes (Anciens (68), Femmes (29) et Jeunes (63)).

Chaque groupe est animé par un modérateur ou facilitateur maîtrisant les dynamiques de groupe et les techniques et méthodes participatives.

- Identification des problèmes qui bloquent le développement de la commune de Kaya.
- Les problèmes identifiés sont visualisés dans un diagramme, appelé <Arbre à Problèmes> ou <hiérarchie des problèmes>. Les trois groupes procèdent au vote pour hiérarchiser les problèmes.

L'ensemble des problèmes identifiés par les trois groupes est au nombre de 81 (cf. Plan Stratégique de Développement de Kaya).

Cet exercice a permis aux parties prenantes d'identifier de manière consensuelle et participative les problèmes majeurs qui entravent la commune de Kaya, les enjeux, les priorités et les pistes à explorer pour dégager les stratégies susceptibles de contribuer à la résolution à ces problèmes.

### **3. Traitement des données /Analyse des objectifs**

L'analyse des objectifs est une démarche méthodologique permettant :

- De décrire la situation future qui prévaudra lorsque les problèmes auront été résolus avec la participation des parties représentatives ;
- De vérifier la hiérarchie des objectifs ;
- De visualiser les relations moyens-fins dans un diagramme.

Les états négatifs de l'arbre à problèmes sont convertis en solutions, exprimées sous formes d'états positifs. Tous les états positifs sont, en fait, des objectifs et donc présentés dans un diagramme des objectifs, où la hiérarchie moyens-fins est visualisée. Ce diagramme donne un aperçu clair d'une situation future recherchée.

Les quatre vingt un (81) problèmes identifiés sont formulés en treize (13) grands objectifs sectoriels ( cf. Plan Stratégique de Développement de Kaya)

Sur cette base, deux cent vingt sept actions prioritaires ont été proposées (cf. Plan Stratégique de Développement de Kaya).





**Processus participatif d'élaboration d'un plan stratégique de développement par la méthode de JPD**

by CREPA/IRC

**NETSSAF Coordination Action**



Project supported by the European Union under the 6<sup>th</sup> Framework Programme  
Start date: 1<sup>st</sup> of October 2006  
Contract number: 032443

▪ **Restitution des Résultats**

A la suite du traitement des données et de l'analyse des objectifs, une rencontre a été organisée avec le conseil municipal et les représentants des anciens, des femmes, des jeunes et des différentes composantes du mouvement associatif existant à Kaya pour présenter à leur attention les résultats.

Au cours de cette rencontre, les participants ont procédé à :

- Identification des différentes parties prenantes impliquées et/ou devant s'impliquer dans la résolution des problèmes identifiés (l'état d'avancement de la résolution de chaque problème et la nature de participation ou d'implication de chaque partie prenante).
- Vote des priorités par les quatre huit (48) participants (conseil municipal et représentants des anciens, des femmes, des jeunes et des différentes composantes du mouvement associatif existant à Kaya).

Sur les 227 actions dégagées, les participants ont voté et retenu 18

**Elaboration des documents-Cadre ou de référence**

- Plan d'action triennal (03 ans) (Fiches techniques (de projet) + cadre logique et budget)

Les fiches de projet ont ciblé les domaines de compétences du CREPA à savoir le secteur de l'Approvisionnement en Eau Potable, l'Hygiène et de l'Assainissement (AEPHA). (cf. Plan Stratégique de Kaya).

- Réalisation d'une enquête CAP pour déterminer la capacité et la volonté des populations à payer les services de l'eau et de l'assainissement.
- Mise en œuvre du Projet Pilote de Ramassage des Ordures Ménagères dans la Ville de Kaya sur la base des trois piliers du CREPA à savoir les Technologies Appropriées (TA), les Approches Participatives (AP) et les Mécanismes de Financement Endogène (MFE). (cf. Fiche de Projet).

Le projet pilote est exécuté par deux organisations locales formées et encadrées par le CREPA.

- Finalisation du Plan stratégique de développement communal ou plan d'action décennal (10 ans)





## Processus participatif d'élaboration d'un plan stratégique de développement par la méthode de JPD

by CREPA/IRC

### NETSSAF Coordination Action



Project supported by the European Union under the 6<sup>th</sup> Framework Programme  
Start date: 1<sup>st</sup> of October 2006  
Contract number: 032443

La mairie a été invitée à réunir une équipe technique pluridisciplinaire pour achever avec l'appui du CREPA l'élaboration des autres fiches de projet.

Le CREPA est convaincu que la multiplicité, la complexité et l'acuité des problèmes liés au développement et l'interaction dialectique qui existe entre eux non seulement font qu'aucune discipline scientifique, ni aucun acteur ne peut à lui seul les résoudre isolément, mais également rendent inopérante la démarche sectorielle.

L'urgence s'impose de trouver certes des solutions efficaces et pertinentes aux graves problèmes liés à l'accès des populations défavorisées aux services sociaux de base (eau potable, hygiène, assainissement, santé, éducation...), lesquelles n'auraient de sens que si elles contribuent à asseoir les bases d'un développement durable.

Au delà de son actualité et de son acuité la problématique de l'AEPHA ne constitue en soi qu'un maillon de la lutte contre la pauvreté, qu'un élément du programme du développement durable.

Il s'agit de corriger fondamentalement les approches et de reconverter efficacement les pratiques qui doivent s'orienter résolument à briser la spirale Populations-Environnement – Pauvreté en vue d'améliorer de façon significative et durable les cadres et conditions de vie des populations les plus défavorisées.

La sous-estimation ou la non prise en compte de l'interaction dialectique entre les problèmes de population, l'environnement et la pauvreté dans la formulation et la mise en œuvre des politiques et programmes de développement conduirait inexorablement à un échec quelque soit la volonté des concepteurs ou initiateurs et la quantité des moyens dont ils disposent.

La meilleure garantie pour asseoir un développement durable dépend en dernier ressort de la mobilisation et de la synergie de tous les efforts, de toutes les ressources et de toutes les compétences mais et surtout de la participation effective et active des bénéficiaires.

### **Restitution et de Validation**

- Organisation d'un atelier de restitution des résultats pour valider le plan stratégique de développement communal.

### **Recherche de Financement**

- Organisation d'une table ronde des partenaires financiers

La mise en œuvre du plan stratégique de développement communal nécessite la mobilisation d'importantes ressources financières internes et externes aussi bien de la



For further information, visit the web page: [www.netssaf.net](http://www.netssaf.net)



## Processus participatif d'élaboration d'un plan stratégique de développement par la méthode de JPD

by CREPA/IRC

### NETSSAF Coordination Action



Project supported by the European Union under the 6<sup>th</sup> Framework Programme  
Start date: 1<sup>st</sup> of October 2006  
Contract number: 032443

part de l'Etat, des Collectivités Locales, des partenaires au développement, du secteur privé que de la part des principaux bénéficiaires.

### **CONDITIONS DE MISE EN ŒUVRE**

En prenant en compte toute sa complexité et son originalité, nous estimons que le plan stratégique de développement communal ne saurait réaliser son opérationnalité, son efficacité et sa pertinence qu'en tirant le meilleur profit de la matérialisation des conditions suivantes :

- Faire du plan stratégique de développement communal un document d'orientation, un cadre référentiel pour tous les acteurs qui s'occupent et s'investissent dans les problèmes de populations, d'eau potable, d'assainissement, d'hygiène, de santé et de pauvreté ;
- Conférer, sur une base consensuelle, à ce document une légitimité sociale et politique ;
- Renforcer l'effectivité de l'implication et de la responsabilisation des populations dans tout le processus de mise en œuvre du plan ;
- Assurer la coordination et la cohérence des interventions sectorielles par la création et l'institutionnalisation au niveau communal d'un cadre ou comité de concertation et de coordination ;
- Mettre en place des mécanismes de suivi/évaluation.



For further information, visit the web page: [www.netssaf.net](http://www.netssaf.net)